



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
 ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ
 ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
 Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
 ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ-ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟ Ν. ΕΒΡΟΥ
 Ταχ. Δ/νση: Λ. Δημοκρατίας 338Β
 Τ. Κ.: 68100 Αλεξανδρούπολη
 Πληροφορίες: Μ. Καρυπίδης
 Τηλέφωνο: 2313309932
 e-mail: mkarip@damt.gov.gr

ΑΔΑ :
 Αλεξανδρούπολη: 09-09-2021

Αριθμ. Πρωτ. : 200782

ΚΟΙΝ :

- 1) Δήμο Διδυμοτείχου
(με αποδεικτικό παραλαβής)
- 2) κ. Βασιλική Αρβαντά πληρεξούσια
δικηγόρο του «Συλλόγου Γονέων και
Κηδεμόνων των Μαθητών του 3^{ου}
Δημοτικού Σχολείου Διδυμοτείχου»
(Με αποδεικτικό παραλαβής)

ΘΕΜΑ : Εξέταση προσφυγής κατά της αριθμ. 77/2021 απόφασης του δημοτικού συμβουλίου του δήμου Διδυμοτείχου.

ΑΠΟΦΑΣΗ

Ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας - Θράκης

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις του Ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης».
2. Τις διατάξεις του Π.Δ 142/2010 «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας -Θράκης».
3. Τις διατάξεις του Ν.4555/18 (Μεταρρύθμιση του θεσμικού πλαισίου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης - Εμβάθυνση της Δημοκρατίας - Ενίσχυση της Συμμετοχής - Βελτίωση της οικονομικής και αναπτυξιακής λειτουργίας των Ο.Τ.Α. [Πρόγραμμα «ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ Ι»]... .).
4. Τις διατάξεις του Ν. 3463/2006.
5. Τις διατάξεις του Ν. 1566/1985.
6. Τις διατάξεις του Ν. 1894/1990.
7. Στην αριθμ. 37260/200/16-06-2020 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών.
8. Την αριθ.14138/15-5-2017 (ΦΕΚ 250/τ.Υ.Ο.Δ.Δ/26-5-2017 ΑΔΑ: ΩΩ09465ΧΘ7-ΗΜΞ) απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών για το διορισμό του Συντονιστή της Α.Δ.Μ.Θ.
9. Τις διατάξεις των άρθρων 28 του 28Α του Ν.4325/15 (ΦΕΚ 47/Α' /2015).
10. Την από 03-08-2021 προσφυγή του «Συλλόγου Γονέων και Κηδεμόνων των μαθητών του 3^{ου} Δημοτικού Σχολείου Διδυμοτείχου» κατά της της αριθμ. 77/2021 απόφασης του δημοτικού συμβουλίου του δήμου Διδυμοτείχου.
11. Την αριθμ. 77/2021 απόφαση του δημοτικού συμβουλίου του δήμου Διδυμοτείχου αναφορικά με την παραχώρηση σχολικού κτιρίου για την προσωρινή στέγαση του υπό ίδρυση τμήματος Ψυχολογίας του Δημοκρίτειου Πανεπιστημίου Θράκης».
12. Το αριθμ. 5845/08-08-2021 έγγραφο του δήμου Διδυμοτείχου με το οποίο εστάλησαν τα ζητηθέντα στοιχεία.
13. Την αριθμ. 35748/30-05-2017 (ΦΕΚ 1971 τ'Β/07-06-2017) απόφαση του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας - Θράκης περί "Ανάθεση

άσκησης αρμοδιοτήτων σε οργανικές μονάδες της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας - Θράκης και παροχή εξουσιοδότησης υπογραφής πράξεων και εγγράφων «Με εντολή Συντονιστή» στους προϊσταμένους των οργανικών μονάδων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας - Θράκης».

Επειδή

Στις διατάξεις του άρθρου 118 του Ν. 4555/18 ορίζεται ότι «Το άρθρο 227 του ν. 3852/2010 αντικαθίσταται ως εξής: «Άρθρο 227 Ειδική διοικητική προσφυγή - Αιτήσεις θεραπείας 1. Οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον μπορεί να προσβάλει τις αποφάσεις των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων, των περιφερειών, των νομικών προσώπων αυτών, καθώς και των συνδέσμων τους, για λόγους νομιμότητας, ενώπιον του Επόπτη Ο.Τ.Α., μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη δημοσίευση της απόφασης ή την ανάρτησή της στο διαδίκτυο ή από την κοινοποίησή της ή αφότου έλαβε πλήρη γνώση αυτής. Ατομικές πράξεις κοινοποιούνται στον ενδιαφερόμενο με απόδειξη παραλαβής και αναφέρουν υποχρεωτικά ότι κατ' αυτών χωρεί ειδική προσφυγή για λόγους νομιμότητας ενώπιον του Επόπτη Ο.Τ.Α. μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών....».

Στις διατάξεις του άρθρου 131 του Ν. 4555/18 ορίζεται ότι «Το άρθρο 238 του ν. 3852/2010 αντικαθίσταται ως εξής: «Άρθρο 238 Εποπτεία των Ο.Τ.Α. μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ Ο.Τ.Α. - Μετάταξη στην ΑΥΕ Ο.Τ.Α. προσωπικού των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων - Έναρξη λειτουργίας ΑΥΕ Ο.Τ.Α. 1. Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ Ο.Τ.Α. ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων, κατά τα άρθρα 225 έως 227, ασκείται από τον Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης και τις Ειδικές Επιτροπές του άρθρου 152 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ν. 3463/2006, Α' 114), οι οποίες βρίσκονται στις έδρες των περιφερειών που ανήκουν στην ανωτέρω Αποκεντρωμένη Διοίκηση, καθώς και τις Επιτροπές Ελέγχου των Πράξεων του άρθρου 68 του Κώδικα Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης (π.δ. 30/1996, Α' 21), που βρίσκονται στην έδρα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης....».

Σε περίπτωση υποβολής της ειδικής διοικητικής προσφυγής του άρθρου 227 του Ν. 3852/10 (όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 118 του Ν. 4555/18) ο έλεγχος του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης αφορά, καταρχήν, το παραδεκτό αυτής και, στη συνέχεια, το βάσιμο. Εφόσον, κριθεί ότι η προσφυγή είναι παραδεκτή, τότε ελέγχεται το βάσιμο αυτής, διαφορετικά απορρίπτεται ως απαράδεκτη.

Προϋποθέσεις του παραδεκτού της προσφυγής είναι: (i) το έννομο συμφέρον του προσφεύγοντος το οποίο σύμφωνα με την πάγια νομολογία του Συμβουλίου της επικρατείας πρέπει να είναι προσωπικό, άμεσο και ενεστώσ, (ii) η προθεσμία και (iii) η φύση της προσβαλλόμενης πράξης.

Στο άρθρο 5 του καταστατικού του «Συλλόγου Γονέων και Κηδεμόνων των μαθητών του 3^{ου} Δημοτικού Σχολείου Διδυμοτείχου» ορίζεται ότι μέλη αυτού γίνονται οι γονείς των μαθητών που φοιτούν σ' αυτό το σχολείο. Συνεπώς, ο ανωτέρω σύλλογος εκπροσωπεί γονείς των ανήλικων μαθητών που φοιτούν στο 3ο δημοτικό σχολείο. Επιπλέον, σύμφωνα με το άρθρο 2 του καταστατικού, σκοπός του συλλόγου είναι «α) Η μελέτη και προβολή των προβλημάτων του σχολείου και ο συντονισμός της δράσης όλων των γονέων για τη λύση τους....».

Οι συνέπειες που επιφέρει η προσβαλλόμενη απόφαση του δημοτικού συμβουλίου επηρεάζουν **προσωπικά και άμεσα** όλους μαθητές και τους γονείς - κηδεμόνες αυτών του 3^{ου} δημοτικού σχολείου διότι ο κάθε μαθητής ξεχωριστά εξαναγκάζεται να χωριστεί από κάποιους συμμαθητές, να αλλάξει και να μεταφερθεί σε ένα άλλο σχολικό περιβάλλον και σε άλλο σχολικό κτίριο.

Οι συνέπειες που επιφέρει η προσβαλλόμενη απόφαση του δημοτικού συμβουλίου στους μαθητές και τους γονείς - κηδεμόνες αυτών είναι **ενεστώσες** και όχι μελλοντικές διότι με την εν λόγω απόφαση παραχωρήθηκε η χρήση του δημοτικού σχολείου στο

Δημοκρίτειο Πανεπιστήμιο Θράκης και ως αποτέλεσμα αυτής επήλθε η ανάγκη άμεσης μεταστέγασης, μεταφοράς και διασποράς των μαθητών σε άλλα δημοτικά σχολεία.

Η αριθμ. 77/2021 απόφαση του δημοτικού συμβουλίου του δήμου Διδυμοτείχου αναρτήθηκε στην “ΔΙΑΥΓΕΙΑ” στις 20-07-2021. Η εν λόγω προσφυγή, κατά της ανωτέρω αποφάσεως, πρωτοκολλήθηκε στην υπηρεσία μας στις 03-08-2021 εντός της προθεσμίας που προβλέπεται από τις ανωτέρω διατάξεις.

Η προσβαλλόμενη απόφαση του δημοτικού συμβουλίου έχει **εκτελεστό χαρακτήρα** διότι δεν τίθενται όροι και προϋποθέσεις για την πραγματοποίηση της παραχώρησης του δημοτικού σχολείου αλλά αντίθετα παραθέτονται οι άμεσες συνέπειες που επιφέρει αυτή δηλαδή η ανάγκη άμεσης μεταστέγασης των μαθητών σε άλλα σχολεία με μέριμνα του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων.

Βάσει των ανωτέρω η προσφυγή του προσφεύγοντος συλλόγου είναι εμπρόθεσμη, το έννομο συμφέρον των μελών του συλλόγου είναι προσωπικό, άμεσο, ενεστώς, η φύση της προσβαλλόμενης απόφασης έχει εκτελεστό χαρακτήρα και συνεπώς εξετάζεται περαιτέρω.

Ο προσφεύγων σύλλογος προσβάλλει την αριθμ. 77/2021 απόφαση του δημοτικού συμβουλίου του δήμου Διδυμοτείχου και ζητά την ακύρωσή της διότι θεωρεί ότι το δημοτικό συμβούλιο δεν έχει την δυνατότητα να παραχωρήσει τη χρήση εν λειτουργία δημοτικού σχολείου δεδομένου ότι αυτό δεν περιλαμβάνεται στις αρμοδιότητες του δήμου.

Στις διατάξεις του άρθρου 185 «Δωρεάν παραχώρηση κυριότητας και χρήσης δημοτικών και κοινοτικών ακινήτων» του Ν. 3463/06 όπως τροποποιήθηκαν και ισχύουν ορίζεται «1. Με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου επιτρέπεται να παραχωρείται δωρεάν η χρήση δημοτικών ή κοινοτικών ακινήτων στο Δημόσιο ή σε νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, για την αντιμετώπιση έκτακτης και επείγουσας ανάγκης. Η παραχώρηση ανακαλείται με όμοια απόφαση, εφόσον οι λόγοι που την είχαν υπαγορεύσει έχουν εκλείψει. 2. Ομοίως με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου, επιτρέπεται να παραχωρείται δωρεάν η χρήση ακινήτων σε άλλα νομικά πρόσωπα, που ασκούν αποκλειστικά και μόνο δραστηριότητα, η οποία είναι κοινωφελής ή προάγει τα τοπικά συμφέροντα...».

Στις διατάξεις του άρθρου 5 «Σχολική περιουσία και λειτουργία σχολείων» του Ν. 1894/90 όπως τροποποιήθηκαν - αντικαταστάθηκαν και ισχύουν ορίζεται «1. Η κινητή και ακίνητη περιουσία των εφορειών όλων των δημοσίων σχολείων της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, καθώς και τα σχολικά κτίρια, για τα οποία έχουν συνταχθεί πρωτόκολλα οριστικής παραλαβής, με τα οικοπέδα τους μεταβιβάζονται κατά κυριότητα στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης στην περιφέρεια στην οποία βρίσκονται τα αντίστοιχα ακίνητα.... 4. Η σχολική περιουσία και οι πρόσοδοι της προορίζονται αποκλειστικά, για τη λειτουργία σχολικών μονάδων του εκπαιδευτικού συστήματος. Οι πρόσοδοι χρησιμοποιούνται και για την εξυπηρέτηση της σχολικής περιουσίας. Η κινητή σχολική περιουσία μπορεί να ανακατανέμεται από τον αντίστοιχο οργανισμό τοπικής αυτοδιοίκησης στις σχολικές μονάδες της περιοχής του. Αν παύσει η λειτουργία σχολικών μονάδων, ο αντίστοιχος οργανισμός τοπικής αυτοδιοίκησης με απόφαση του συμβουλίου του καθορίζει τον τρόπο χρήσης των διδακτηρίων και εκμετάλλευσης της σχολικής περιουσίας, τα ενδεχόμενα έσοδα της οποίας διατίθενται, για την επισκευή και συντήρηση του διδακτηρίου την εκτέλεση των όρων διαθηκών και κληροδοσιών, τη χρηματοδότηση της λειτουργίας και των μικροεπισκευών και τη συντήρηση διδακτηρίων άλλων σχολικών μονάδων του ίδιου οργανισμού τοπικής αυτοδιοίκησης, ή και για τη χρηματοδότηση πολιτιστικών εκδηλώσεων. Η χρήση των διδακτηρίων αυτών και η εκμετάλλευση της περιουσίας τους κατά τον πιο πάνω τρόπο δεν πρέπει να αποκλείει την τυχόν επαναλειτουργία τους...16. Όλα τα ακίνητα, τα οποία μεταβιβάζονται στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης κατά τις προηγούμενες παραγράφους του παρόντος άρθρου, βαρύνονται με δουλεία υπέρ του Ελληνικού Δημοσίου, η οποία συνιστάται στη χρησιμοποίησή τους μόνο για τη στέγαση σχολείων ή μονάδων επαγγελματικής κατάρτισης ή λαϊκής επιμόρφωσης, κατά τα οριζόμενα κάθε

φορά με αποφάσεις των οικείων νομαρχών. Σε περίπτωση που παύσει η λειτουργία τέτοιων σχολείων ή μονάδων στην περιοχή καθενός συγκεκριμένου ακινήτου, η χρήση του ορίζεται κάθε φορά με εισήγηση του οικείου ο.τ.α. και απόφαση του οικείου νομάρχη....».

Στις διατάξεις του άρθρου 41 «Χρήση των σχολικών κτιρίων» του Ν. 1566/85 όπως τροποποιήθηκαν και ίσχυαν κατά τον χρόνο έκδοσης της αριθμ. 77/2021 απόφαση του δημοτικού συμβουλίου ορίζεται «1. Τα σχολικά κτίρια χρησιμοποιούνται για τη στέγαση δημόσιων σχολείων της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης που λειτουργούν στην περιοχή του δήμου ή της κοινότητας. 2. Η σύσταση δημόσιων σχολείων στο ίδιο διδακτήριο, η αποκλειστική χρήση ορισμένων χώρων του διδακτηρίου από κάθε σχολείο η κοινή χρήση των υπόλοιπων χώρων και οι ώρες λειτουργίας του κάθε συστεγαζόμενου σχολείου καθορίζονται με απόφαση του νομάρχη κατά την έναρξη κάθε διδακτικού έτους, ύστερα από γνώμη της οικείας δημοτικής ή κοινοτικής επιτροπής παιδείας. 3. Σχολικά κτίρια που δε χρησιμοποιούνται για στέγαση δημόσιων σχολείων μπορεί να διατεθούν με απόφαση του νομάρχη, ύστερα από πρόταση της οικείας δημοτικής ή κοινοτικής επιτροπής παιδείας, για άλλες χρήσεις κοινής ωφέλειας, εφόσον δεν υπάρχει κίνδυνος σοβαρών φθορών και ζημιών και υπό τον όρο της διατήρησης του διδακτηρίου για το σκοπό που προορίζεται. Με την ίδια διαδικασία, μπορεί να διατεθεί διδακτήριο, σε χρονικά διαστήματα που δε χρησιμοποιείται για την οργάνωση και πραγματοποίηση εκδηλώσεων κοινού ενδιαφέροντος. Σε κάθε περίπτωση κατά τη διάρκεια της χρήσης αποκαθίστανται από τη χρήση οι τυχόν φθορές και ζημιές και καταβάλλονται οι επιπλέον δαπάνες φωτισμού, θέρμανσης και ύδρευσης, ώστε το διδακτήριο να παραδίδεται καθ' όλα έτοιμο για τη λειτουργία του σχολείου. 4. Με απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων καθορίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις παραχώρησης σχολικών χώρων, για χρονικά διαστήματα εκτός του ωρολόγιου διδακτικού προγράμματος, καθώς και ο χαρακτήρας των εκδηλώσεων για τις οποίες μπορεί να γίνεται η παραχώρηση, και ρυθμίζεται κάθε άλλο θέμα σχετικό με την εφαρμογή της παραγράφου 3.».

Στις ανωτέρω ειδικές διατάξεις για την σχολική περιουσία και λειτουργία σχολείων καθώς και την χρήση των σχολικών κτιρίων καθορίζεται με σαφήνεια ότι τα σχολικά κτίρια χρησιμοποιούνται **αποκλειστικά** για τη στέγαση δημόσιων σχολείων της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης και **μόνο** σε περίπτωση παύσης λειτουργίας αυτών ή σε χρονικά διαστήματα που δε χρησιμοποιούνται ως σχολικές μονάδες δύναται να παραχωρούνται για άλλη χρήση. Συνεπώς, η παραχώρηση χρήσης σχολικού κτιρίου (ως δημοτικό ακίνητο) από το αρμόδιο όργανο **δύναται μόνο** όταν συντρέχει η προϋπόθεση παύσης - μη χρήσης αυτού ως δημόσιο σχολείο.

Με την αριθμ. 77/2021 απόφαση του δημοτικού συμβουλίου του δήμου Διδυμοτείχου αποφασίστηκε η παραχώρηση χρήσης δημοτικού σχολικού κτιρίου στο οποίο στεγάζεται το 3ο δημοτικό σχολείο καθώς και η αποστολή της εν λόγω απόφασης στο Υπουργείο Παιδείας και Θρησκευμάτων προκειμένου να μεριμνήσει για την μεταστέγαση των μαθητές του 3ου δημοτικού σχολείου στα υπόλοιπα εν λειτουργία δημοτικά σχολεία. Δηλαδή αποφασίστηκε ουσιαστικά η κατάργηση του εν ενεργεία 3ου δημοτικού σχολείου, η μεταστέγαση των μαθητών αυτού σε άλλα δημοτικά σχολεία καθώς και η παραχώρηση της χρήσης του δημοτικού σχολικού κτιρίου, που στέγαζε το εν λόγω δημοτικό σχολείο, στο Δημοκρίτειο Πανεπιστήμιο Θράκης.

Το δημοτικό συμβούλιο αποφάσισε, χωρίς όρους και προϋποθέσεις, την παραχώρηση της χρήσης δημοτικού σχολικού κτιρίου που στεγάζει εν λειτουργία δημοτικό σχολείο κατά παράβαση των ανωτέρω διατάξεων.

Αποφασίζουμε

Αποδεχόμαστε την από 03-08-2021 προσφυγή του «Συλλόγου Γονέων και Κηδεμόνων των μαθητών του 3ου Δημοτικού Σχολείου Διδυμοτείχου» κατά της αριθμ. 77/2021 απόφασης του δημοτικού συμβουλίου του δήμου Διδυμοτείχου αναφορικά με την

παραχώρηση σχολικού κτιρίου για την προσωρινή στέγαση του υπό ίδρυση τμήματος Ψυχολογίας του Δημοκρίτειου Πανεπιστημίου Θράκης και ακυρώνουμε αυτήν για τους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό μέρος της παρούσης απόφασης.

Κατά της απόφασης αυτής μπορείτε να προσφύγετε εντός (1) ενός μηνός από την κοινοποίηση αυτής στην Ειδική Επιτροπή του άρθρου 152 του Ν. 3463/2006, που εδρεύει στην οδό Παρασίου 4 Τ.Κ. 69100 Κομοτηνή.

**Ο Συντονιστής
Αποκεντρωμένης Διοίκησης
Μακεδονίας - Θράκης**

Δρ. Ιωάννης Κ. Σάββας